




Муниципальное образование «Томский район»  
Дума Томского района  
Счетная палата  
пр. Фрунзе, 59а, г. Томск, Россия, 634061; тел. (факс) 44-22-61  
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

«Утверждаю»  
Председатель Счетной палаты  
 Г.М. Басирова

**Заключение № 5**  
**по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета**  
**Зоркальцевского сельского поселения за 2018 год.**

г. Томск

30.04. 2019г.

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 10 статьи 5 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г. № 203, пункт 2.7 плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2018 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 28.12.2018г. № 19, распоряжение Счетной палаты «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений, расположенных в границах Томского района, за 2018 год» от 11.03.2019 № 9, Соглашение «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения» от 29.03.2019г № 5, обращение Совета Зоркальцевского сельского поселения от 26.03.2019г № 01-15-02.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2018 год.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация Зоркальцевского сельского поселения.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Проверка проводилась с 01 апреля по 30 апреля 2019г. в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, пр. Фрунзе 59а.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия.**

**1. Общая информация.**

Зоркальцевское сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 г. № 241 – ОЗ «О наделении статусом

муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Зоркальцевское сельское поселение входит в состав Томского района.

Официальное наименование: муниципальное образование " Зоркальцевское сельское поселение" (далее – поселение).

Административным центром Зоркальцевского сельского поселения является село Зоркальцево.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район».

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности.

В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н (в редакции от 30.11.2018г № 244н) утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция № 191н).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2018 год, решение Совета Зоркальцевского сельского поселения от 26.12.2017г. № 26 «Об утверждении бюджета Зоркальцевского сельского поселения на 2018 год» (с изменениями), отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2019 года Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2018 год и другие документы.

Исполнение основных характеристик бюджета поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

Наименование показателей	Утверждено		Отклонение (гр.2 - гр.3)	Исполнено		Отклонение (гр.6-гр.5)	Исполнение %
	по данным отчета об исполнении бюджета	в соответствии с решением Совета поселения № 26 от 26.12.2017 (с учетом изменений)		по данным отчета об исполнении бюджета	по результатам проверки		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета	46921,7	46921,7	0,0	51192,5	51192,5	0,0	109,1
Расходы бюджета	48397,1	48397,1	0,0	47222,4	47222,4	0,0	97,6
Дефицит/ профицит	1475,4	1475,4	0,0	3970,1	3970,1	0,0	х

Решением Совета поселения от 26.12.2017г. № 26 (с изменениями) плановый дефицит бюджета поселения утвержден в сумме 1475,4 тыс. руб., источником финансирования является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Удельный вес дефицита бюджета поселения в сумме доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составил 5,6%. Установленное Бюджетным кодексом 10% ограничение (статья 92.1 БК РФ) соблюдено. В результате исполнения бюджета поселения

сложился профицит в размере 3970,1 тыс. руб.

В 2018 году бюджетные кредиты не привлекались, муниципальный долг отсутствовал, расходы на его обслуживание не производились.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Зоркальцевского сельского поселения осуществлялось Управлением федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета Администрации Зоркальцевского сельского поселения» на 01.01.2019г. установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2019г. Управления Федерального казначейства по Томской области и формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета Администрации Зоркальцевского сельского поселения» на 01.01.2019г. установлено соответствие сумм.

## **2. Определение степени финансовой устойчивости бюджета.**

В соответствии со ст.136 БК РФ при проведении оценки исполнения бюджета определяется уровень сбалансированности бюджета, его устойчивости и дотационности. Оценивается степень зависимости бюджета от финансовой помощи из районного и областного бюджетов. Анализ финансовой устойчивости проводится по следующим показателям:

-коэффициент бюджетной зависимости (показывает долю дотаций и субсидий в общей сумме доходов бюджета за вычетом субвенций) плановый коэффициент 2018 года – 42,5%, фактический – 38,5%;

-коэффициент обеспеченности территории собственными доходами (показывает долю собственных доходов в общей сумме доходов бюджета за вычетом субвенций) плановый коэффициент – 57,5%, фактический – 61,5%

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что бюджет поселения в значительной степени зависит от финансовой помощи из бюджета района и области.

## **3. Состав и содержание форм отчетности.**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Совете Зоркальцевского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются проект решения Совета поселения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Во исполнение Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения» от 29.03.2019г № 5 Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2018 год в Счетную палату 27.03.2018г, что соответствует бюджетному законодательству. Вместе с годовым отчетом представлен проект решения Совета поселения. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в соответствии с требованием пункта 4 Инструкции в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

С целью установления достоверности представленной отчетности проведена выборочная проверка правильности заполнения форм бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции 191-н, в результате нарушений не выявлено.

#### **4. Организация бюджетного процесса в Зоркальцевском сельском поселении.**

Решением Совета Зоркальцевского сельского поселения от 26.06.2014г. № 13 утверждено Положение «О бюджетном процессе муниципального образования «Зоркальцевское сельское поселение», в которое были внесены изменения 21.02.2019г решением Совета поселения № 6.

Утверждение бюджета сельского поселения на 2018 год обеспечено до начала финансового года решением Совета сельского поселения от 26.12.2017г. № 26 «Об утверждении бюджета Зоркальцевского сельского поселения на 2018 год». Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащихся в решении о бюджете соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета поселения осуществляется на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета.

Распоряжением Главы Зоркальцевского сельского поселения № 11 от 10.04.2008г. утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Зоркальцевского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Зоркальцевского сельского поселения. В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению Совета Зоркальцевского сельского поселения от 26.12.2017г № 26 Сводная бюджетная роспись утверждена Главой сельского поселения 29.12.2017г.

Сметы составляются по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку. В соответствии с п.11 раздела 4 приказа Минфина РФ от 20.11.2007г. № 112н в смету вносятся изменения в пределах доведенных учреждению в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

В ходе исполнения решения Совета Зоркальцевского сельского поселения от 26.12.2017г. № 26 "Об утверждении бюджета Зоркальцевского сельского поселения на 2018 год" в него вносились изменения 17 раз. Счетная палата считает, что изменения вносились неоправданно часто, иногда по 2 раза в месяц, например, в марте 06.03.2018 и 21.03.2018; в июне 21.06.2018 и 27.06.2018; в сентябре 20.09.2018 и 25.09.2018; в декабре 12.12.2018 и 28.12.2018. Это свидетельствует об отсутствии системного подхода к планированию расходов бюджета.

#### **5. Исполнения бюджета по доходам.**

Формирование доходной части бюджета поселения на 2018 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с приложением 1 к бюджету Зоркальцевского сельского поселения на 2018 год Администрация Зоркальцевского сельского поселения является главным администратором доходов местного бюджета и за ней закреплены источники доходов.

Общий объем доходов бюджета сельского поселения был утвержден в сумме 26374,0 тыс. руб., в течение 2018 года был увеличен на 20547,7 тыс. руб. или на 78,0% и составил 46921,7 тыс. руб.. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета сельского поселения, составило 109,1 %, что в сумме составляет 51192,5 тыс. руб.

Исполнение доходов бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2018 год представлено в таблице 2.

Таблица 2

тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
100000000000000000	<b>Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.</b>	<b>25013,2</b>	<b>29352,7</b>	<b>117,3</b>
	<b>Налоговые доходы</b>	<b>23473,9</b>	<b>27727,9</b>	<b>118,1</b>
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	6972,0	8254,1	118,4
103000000000000000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1703,3	1878,6	110,3
105000000000000000	Налоги на совокупный доход	9,9	9,9	100,0
106000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	<b>14788,7</b>	<b>17585,3</b>	<b>118,9</b>
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	800,0	842,7	103,6
10606000000000110	Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	7128,7	9285,3	105,3
10606033101000110	Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	6860,0	7457,3	108,7
	<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1539,3</b>	<b>1624,8</b>	<b>105,5</b>
111000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1162,3	1242,5	106,9
114000000000000000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	377,0	377,1	100,0
117000000000000000	Прочие неналоговые доходы бюджетов поселений	0,0	5,1	-
200000000000000000	<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>21908,5</b>	<b>21839,8</b>	<b>99,7</b>
<b>Всего:</b>		<b>46921,7</b>	<b>51192,5</b>	<b>109,1</b>

Основным источником формирования доходов явился налог на доходы физических лиц в сумме 8254,1тыс. руб., что составило 118,4% к плану. Доля налога на доходы физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 28,1%. Далее идет земельный налог в сумме 9285,3тыс. руб., что составило 105,3% к плану. Доля земельного налога в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 31,6%. Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации составили в сумме 1878,6 тыс. руб. или 110,3% к плану. Доля акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 6,4%. Налог на имущество физических лиц в сумме 842,7 тыс. руб. составил 103,6% к плану. Доля налога на имущество физических лиц в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 2,9%. Доходы от использования имущества, находящегося в

государственной и муниципальной собственности, в сумме 1242,5 тыс. руб. в объеме налоговых и неналоговых доходов составляют 4,2%.

В структуре доходов бюджета Зоркальцевского сельского поселения доля налоговых и неналоговых доходов составила 57,3%, что в сумме составляет 29352,7 тыс. рублей.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 118,1%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 54,1 % или 27727,9 тыс. руб. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 105,5%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 3,2% или 1624,8 тыс. руб.

Безвозмездные поступления выполнены на 99,7 % и составляют 42,7% в общем объеме доходов, что в сумме составляет 21839,8 тыс. руб.

#### 6. Исполнение бюджета по расходам.

Общий объем расходов бюджета Зоркальцевского сельского поселения был утвержден в сумме 26374,0 тыс. руб., в течение 2018 года был увеличен на 22023,1 тыс. руб. или на 83,5% и составил 48397,1 тыс. руб.. Фактическое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета сельского поселения, составило 47222,4 тыс. руб. или 97,6%.

Исполнение расходов бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2018 год по функциональной классификации представлено в таблице 3

Таблица 3

тыс. руб.

Наименование	КФСР	Утверждено на 2018 год (решение Совета поселения № 26 от 26.12.2017г.)		Утверждено на 2018 год (решение Совета поселения) № 50 от 28.12.2018г.)		Фактически исполнено за 2018 год		% испол-нения
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля	
Общегосударственные вопросы	0100	8720,0	33,1	10903,0	22,5	10820,2	22,9	99,2
Национальная оборона	0200	-	-	246,1	0,5	246,1	0,5	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	100,0	0,4	102,4	0,2	102,4	0,3	100,0
Национальная экономика	0400	1703,3	6,5	3372,7	7,0	3278,4	6,9	97,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	5800,5	22,0	14658,1	30,3	13668,8	29,0	93,3
Культура, кинематография	0800	6346,5	24,0	11678,1	24,1	11678,1	24,7	100,0
Социальная политика	1000	3143,1	11,9	6733,3	13,9	6725,0	14,2	99,9
Физическая культура и спорт	1100	267,6	1,0	379,2	0,8	379,2	0,8	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	1400	293,0	1,1	324,2	0,7	324,2	0,7	100,0
<b>Итого</b>		<b>26374,0</b>	<b>100,0</b>	<b>48397,1</b>	<b>100,0</b>	<b>47222,4</b>	<b>100,0</b>	<b>97,6</b>

В функциональной классификации расходов изменены 4 показателя из 9. Структура расходов по сравнению с 2017 годом не претерпела существенных изменений. Приоритетными направлениями расходования средств бюджета Зоркальцевского сельского поселения в 2018 году являлись расходы на: общегосударственные вопросы 22,9%; жилищно-коммунальное хозяйство 29,0%; культуру 24,7%, социальную политику 14,2%.

Кассовые расходы бюджета поселения за 2018 год составили 47222,4 тыс. рублей – 97,6% к плановым назначениям, недоисполнение сложилось в сумме 1174,7 тыс. рублей (2,4%). Необходимость в средствах в 2019 году остается: за ТО газопровод за декабрь месяц 2018 года, оплата будет произведена в январе 2019 года в размере 2,6 тыс. рублей.

#### 7. Использование средств резервного фонда.

Постановлением Главы поселения от 13.05.2016г. № 211 утвержден порядок расходования средств резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Зоркальцевского сельского поселения. Постановлением от 20.05.2010г № 434 утверждено Положение «О порядке расходования резервного фонда Администрации Зоркальцевского сельского поселения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Общий объем запланированных расходов резервного фонда составляет не более 0,3% от расходной части бюджета Зоркальцевского сельского поселения, что не превышает ограничений, установленных п.3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ. Средства резервного фонда в 2018 году использованы полностью

Расходы резервного фонда Зоркальцевского сельского поселения в 2018 году представлены в таблице 4.

Таблица 4

тыс. руб.

Показатели	Утверждено на 2018 год (решение Совета поселения № 226 от 26.12.2017г.)	Утверждено на 2018 год (решение Совета поселения № 25 от 26.12.2017г.)	Фактически исполнено за 2017г	Отклонения от исполнения плана	% исполнения к плану
Общий объем расходов	26374,0	48397,1	47222,4	-1174,7	97,6
Резервный фонд	300,0	300,0	300,0	0,0	100,0
Процент от расходной части бюджета поселения	1,1	0,5	0,6	х	х

#### 8. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности.

По данным «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» ф. 0503169 и Баланса главного распорядителя ф 0503130 на 01.01.2018г и 01.01.2019г задолженность по расчетам с кредиторами и дебиторами составляла:

Таблица 5

тыс. руб.

Задолженность	01.01.2018г	01.01.2019г	Отклонения (+;-)
Дебиторская	13265,1	11751,9	- 1513,2
Кредиторская	4078,9	2089,8	- 1989,1

Дебиторская задолженность за 2018 год уменьшилась на 1513,2 тыс. руб. и на 01.01.2019г составляет 11751,9 тыс. руб.

Кредиторская задолженность уменьшилась на 1989,1 тыс. руб. и на 01.01.2019г составляет 2089,8 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской и дебиторской задолженности нет.

#### 9. Анализ движения нефинансовых активов.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельского поселения включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2018 года составляла 142857,0 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 10491,9 тыс. рублей (жилые помещения в сумме 6480,0 тыс. руб., нежилые помещения в сумме 271,3 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 264,2 тыс. рублей, машины и оборудование в сумме 2236,1 тыс. рублей, транспортные средства в сумме 1240,1 тыс. руб.), выбытие основных средств в сумме 1917,7 тыс. руб. (жилые помещения в сумме 221,3 тыс. руб., нежилые помещения в сумме 313,3 тыс. руб., машины и оборудование в сумме 1212,5 тыс. руб., производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 170,5 тыс. руб.). Остаток на конец отчетного периода составил 151431,3 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила 105313,8 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2018 года составляла 131,8 тыс. руб.. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 3561,4 тыс. руб., выбыло – 3691,3 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток 1,9 тыс. руб.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (имущество казны) по состоянию на конец отчетного периода имущество в составе казны отсутствует.

#### **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Зоркальцевского сельского поселения в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 30.11.2018г № 244н), с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе муниципального образования «Зоркальцевское сельское поселение».

2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2018 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств, утвержденным Инструкцией.

3. Проведенная внешняя проверка подтверждает достоверность сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

4. Счетная палата муниципального образования «Томский район» рекомендует отчет об исполнении бюджета Зоркальцевского сельского поселения за 2018 год к утверждению.

Инспектор Счетной палаты  
муниципального образования  
«Томский район».

  
Е.А. Крицкая

Экземпляр заключения на 8 (восьми) листах получен

---

(должность, ФИО, дата и подпись)